

## Entrevista a Julia Margulies, Directora General del Weitz Center (CERUR) “EL DESARROLLO ECONÓMICO Y SOCIAL ES NECESARIO A FIN DE QUE LA POBLACIÓN NO EMIGRE”

Por: Liliana Ladrón de Guevara Muñoz  
<http://www.ladroncita.net>



Como siempre hemos señalado, una de las ideas que vertebran el accionar de la Unión Iberoamericana de Municipalistas (UIM), es la generación de redes y la suma de esfuerzos con otros actores, que desde diferentes frentes y naciones, trabajan por lograr el desarrollo equilibrado y sostenible de los territorios.

En esta edición de Vox Localis, queremos compartir con ustedes el trabajo que en Israel, realiza el CERUR, centro que comparte con nuestro organismo el deseo de, a través de la formación, aportar a la disminución de la inequidad en el mundo, potenciando la actuación que desde la administración pública debe asumirse.

Prontos a la realización de su congreso internacional, la directora del organismo, Julia Margulies, nos comenta los desafíos futuros y los puntos de unión con la UIM.

**Julia, coméntanos cómo surge la idea de crear un centro como el CERUR y por qué desde un país como Israel esta apuesta comprometida con el desarrollo local**

De mediados de los años 50 Israel llevo a cabo una reforma importante en el desarrollo rural. La necesidad de absorber el flujo migratorio masivo tanto de Europa de post guerra y holocausto, como de los judíos de los países árabes perseguidos después de la guerra de la independencia, la falta de productos alimenticios y la necesidad de poblar las fronteras, dio el empuje al desarrollo rural.

La experiencia no muy exitosa de estos nuevos asentamientos rurales, cambió la concepción de desarrollo de asentamientos individuales a desarrollo regional integrado. Los cambios fueron inspirados por Raanan Weitz, que en aquella época, como director del Departamento de Asentamientos de la Agencia Judía, estaba a cargo del desarrollo rural.

En este escenario, Raanan Weitz sintió la necesidad de crear un organismo que apoyara las acciones de desarrollo, mediante la evaluación ex ante y ex post, por lo que en el año 1963 fundó el Centro de Estudios de Asentamientos que posteriormente pasó a llamarse Centro de Estudios Regionales Urbano Rurales y que tras su fallecimiento, adoptó el nombre actual: Weitz Center for Development Studies-CERUR

El Desarrollo Local en Israel surge de la necesidad de poblar el país y la visión de que el desarrollo económico y social es necesario a fin de que la población no emigre.

Hay que destacar también que los pioneros del desarrollo fueron grupos cooperativos y colectivos que ideológicamente consideraron el desarrollo local como un valor.

### **Comparte con nosotros qué es la metodología "DRI" (Desarrollo Regional Integrado), que también se conoce como "Enfoque de Rehovot". ¿Por qué lo aplican?**

El Enfoque de Rehovot es de Desarrollo Territorial y considera al territorio la unidad óptima de mejora de la competitividad y no las empresas individuales.

El desarrollo no puede basarse en sólo uno de los sectores de la economía. Las cadenas productivas son imprescindibles, pero también los servicios. Los productores, en especial los pequeños y medianos no pueden actuar sin un sistema de soporte a la actividad económica. Y "No" puede haber desarrollo local basado solamente en el crecimiento económico, por lo que mejorar los servicios sociales, de educación y salud resulta obligatorio.

Las fuerzas sociales juegan un rol importante en el desarrollo -dado que la producción se lleva a cabo por una multitud de productores individuales, su motivación y habilidad de participar en el proceso de cambio es un sine qua non.

### **¿Por qué es tan importante la coordinación entre los sectores?**

El Enfoque de Rehovot ve la planificación como un proceso de cruce de funciones. Las regiones constituyen los cruces de contacto entre las oportunidades económicas y las condiciones sociales y medio ambiental por un lado y la relación entre las políticas nacionales y los intereses locales por el otro.

La región como eje capaz de coordinar las relaciones entre instituciones, economía y organización social. La estrategia se basa en la revisión de las modalidades de organización de los procesos de producción y distribución, cuyo fin es crear ventajas competitivas a través de la valoración de las especificidades de cada territorio.

### **¿Cuál ha sido el principal aporte del CERUR en la tarea de cooperación al desarrollo y qué actores han permitido y colaborado con este trabajo?**

Creo que el CERUR ha aportado de varias maneras:

- Mediante la capacitación en Israel ha mostrado que el cambio es posible y que las zonas rurales no están condenadas a ser pobres, pero hace falta planificar las acciones y actuar de acuerdo a una estrategia
- El CERUR actúa de manera pragmática, no tiene solo un enfoque sino una metodología aplicable, una visión proactiva. Los participantes de las capacitaciones tienen que

pensar en cómo resolver problemas y no simplemente analizar quien los causo. El CERUR asimismo provee herramientas de trabajo

- El Enfoque de Rehovot cuenta con una metodología de planificación cuyas características principales son la flexibilidad, adaptación a las condiciones locales y a sus estructuras institucionales. Los planes no consisten en hacer la "lista de necesidades" sino tratar de definir para cada unidad de planificación, que es posible de todo lo necesario, teniendo en cuenta las potencialidades y las limitantes.

La mayor parte de la financiación de las capacitaciones viene de MASHAV, la Agencia Israelí de Cooperación para el Desarrollo. El financiamiento de parte de las capacitaciones y de los planes de desarrollo son de quienes las requieran El CERUR es una ONG que no cuenta con recursos financieros fijos. Todos sus ingresos provienen de su trabajo.

**Están prontos a realizar un Congreso Internacional, cuya temática central son las "Iniciativas de Desarrollo Inclusivo y Sustentable". Por qué la determinación de trabajar en este tema y qué importancia le ha dado tu gestión a esta responsabilidad social.**

La sustentabilidad es un tema clave del desarrollo y uno de los mayores retos de la cooperación internacional. Todos los esfuerzos y las inversiones no tienen sentido si no incluyen la mejora del medio ambiente y si no se mantienen a largo plazo.

No habrá logros si el desarrollo excluye a sectores de la población. Es un tema ético, pero no solo eso. La exclusión social tiene efectos negativos en el medio ambiente y en la sustentabilidad social de los programas.

El tema de la inclusión social, aun siendo tan importante, representa un reto tremendo. La participación social es entendida de muchas maneras diferentes, y en mi opinión muchas de esas formas son erróneas.

La conferencia de Rehovot, refleja la visión proactiva de CERUR, y trata de ser un foro donde se discutan experiencias reales y no solo teóricas. Un foro donde distintos actores-políticos, investigadores y profesionales de campo intercambien experiencias.

**En términos prácticos, ¿Cómo piensas que el trabajo realizado desde vuestra organización favorece los procesos de descentralización, gobernanza y democracia?**

Ante todo hay que poner las cosas en su lugar, una organización como la nuestra no influye masivamente en los procesos. Pero nuestro modesto grano de arena está enfocado a mejorar las capacidades de implementar los procesos.

Muchísimas veces los problemas no derivan de la falta de motivación para la descentralización, sino de la incapacidad de implementación, tanto de los gobiernos locales como de los profesionales que trabajan en los mismos, nuestro trabajo es mejorar eso a través de la capacitación y eso es un objetivo que compartimos con la UIM.